



الجمهورية التونسية
وزارة الشؤون المحلية والبيئة
بلدية النفيضة

كتابة المجلس

محضر جلسة إستثنائية للمجلس البلدي

منعقدة يوم الجمعة 20 ديسمبر 2019

عملا بمقتضيات القانون الأساسي للبلديات عدد 29 لسنة 2018 المؤرخ في 9 ماي 2018 وبناء على الارشادات الالكترونية الموجهة إلى كافة أعضاء المجلس البلدي والمتضمنة: يتشرف رئيس بلدية النفيضة بدعوتكم لحضور أشغال الجلسة الاستثنائية التي ستعقد يوم الجمعة 20 ديسمبر 2019 على الساعة الخامسة مساء بمقر البلدية للنظر في جدول الأعمال التالي :

الموضوع الأول : المصادقة على البرنامج الاستثماري البلدي التشاركي لسنة 2020

الموضوع الثاني : المصادقة على الاتفاقية المبرمة بين بلدية النفيضة وصندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية

الموضوع الثالث : حول المخطط التقديري للمهن والكفاءات لسنوات 2020 / 2021 / 2022

الموضوع الرابع : حول البرنامج السنوي لدعم القدرات لسنة 2020 الذي يؤمنه صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية

الموضوع الخامس : حول مشروع البرنامج الجهوي للتكوين بولاية سوسة

الموضوع السادس : حول البرنامج السنوي والخصوصي لدعم القدرات الذي يؤمنه مركز التكوين ودعم اللامركزية

عقد المجلس البلدي بالنيضة جلسة استثنائية يوم الجمعة عشرون من ديسمبر سنة تسعة عشرة

وألفين على الساعة الخامسة مساءً بمقر البلدية وذلك برئاسة السيد عبد اللطيف حموده رئيس المجلس البلدي

وبحضور السيدات والسادة :

أعضاء المجلس البلدي الحاضرون :

- أنور الخياري : المساعد الثاني لرئيس البلدية
- أمال اليزيدي : مساعد رئيس البلدية
- كمال السعيدي : مستشار بلدي
- سهيلة السعيدي : مستشار بلدي
- وحيدة نصر : مستشار بلدي
- طارق دبش : مستشار بلدي
- إبراهيم بلقاسم : مستشار بلدي
- دليلة الرحماني : مستشار بلدي
- وسيم حميدة : مستشار بلدي
- أنيس مبروك : مستشار بلدي
- الساسي بوكراع : المساعد الرابع لرئيس البلدية
- رباب الهمامي : المساعدة الأولى لرئيس البلدية
- لا أحد : **وتغيب بعذر**

وتغيب بدون عذر

- سنية عطية : مستشار بلدي
- أمال عمارة : مستشار بلدي
- عبدالحميد النفاتي : مستشار بلدي
- أيمن الصويعي : مستشار بلدي
- سنية بوسيف اللطيف : مستشار بلدي
- نجوى التواتي : مستشار بلدي
- أميرة حسين : مستشار بلدي
- هالة مقرون : مستشار بلدي
- انتصار مولى : مستشار بلدي
- كمال اللطيف : مستشار بلدي
- هالة السعيدي : مستشار بلدي

وحضر عن الإدارة البلدية السيدة :

- هنده خالد : ملحقة إدارة

ونظرا لاكتمال النصاب القانوني طبقا للفصل 220 من القانون الأساسي عدد 29 لسنة 2018 مؤرخ في 9 ماي 2018 يتعلق بمجلة الجماعات المحلية افتتح السيد عبداللطيف حمودة رئيس البلدية أشغال الجلسة بكلمة ترحيب بكافة الحاضرين ثم انتقلوا لتدارس المواضيع تباعا :

الموضوع الأول : المصادقة على البرنامج الاستثماري البلدي التشاركي لسنة 2020 :

قدم السيد المستشار البلدي وسيم وحميدة الموضوع كالتالي :

تطبيقا للأمر عدد 3505 المؤرخ في 30 سبتمبر 2014 المتعلق بضبط شروط إسناد القروض

و منح المساعدات بواسطة صندوق القروض و مساعدة الجماعات المحلية قامت بلدية النفيضة بإعداد البرنامج

الاستثماري السنوي لسنة 2020 وفق المنهجية التشاركية حيث قامت بـ13 جلسة تشاركية متتالية :

☐ الجلسة العامة التشاركية الأولى: بتاريخ: 2019/11/16

☐ جلسات المناطق:

✓ جلسة المنطقة عدد 01 بتاريخ : 2019/11/22

✓ جلسة المنطقة عدد 02 بتاريخ : 2019/11/23

✓ جلسة منطقة الشقارنية بتاريخ : 2019/11/23

✓ جلسة منطقة منزل فاتح بتاريخ : 2019/11/24

✓ جلسة منطقة عين مذاكر بتاريخ : 2019/11/24

✓ جلسة منطقة تكرونة بتاريخ : 2019/11/27

✓ جلسة المنطقة عدد 03 بتاريخ : 2019/11/29

✓ جلسة منطقة الدهايبية بتاريخ : 2019/11/30

✓ جلسة منطقة دار بلواعر بتاريخ : 2019/11/30

✓ جلسة منطقة الفرادة بتاريخ : 2019/12/01

✓ جلسة منطقة اولاد عبد الله بتاريخ : 2019/12/01

☐ الجلسة العامة التشاركية الثانية : بتاريخ : 2019/12/14

و قد تم برمجة المشاريع التالية ورصد الاعتمادات اللازمة :

المشاريع المهيكلية:



ع/ر	المناطق	المبالغ المرصودة	الملاحظات
01	تهيئة منتزه	أ.د. 300	
02	تهيئة محطة النقل	أ.د. 300	
03	تهيئة عقار بلدي	أ.د. 100	
04	تهيئة فضاء وراء السوق البلدي	أ.د. 100	
	الجملة	أ.د. 800	

مشاريع القرب:



ع/ر	المناطق	المبالغ المرصودة	الملاحظات
01	المنطقة عدد 1	أ.د. 1450	
02	المنطقة عدد 2		
03	المنطقة عدد 3		
04	منطقة الشقارنية	أ.د. 300	
05	منطقة دار بلواعر	أ.د. 300	
06	منطقة اولاد عبد الله	أ.د. 300	
07	منطقة الذهايبية	أ.د. 200	
08	منطقة منزل فاتح	أ.د. 150	
09	منطقة عين مذاكر	أ.د. 150	
10	منطقة الفرادة	أ.د. 100	
11	منطقة تكرونة	أ.د. 50	
	الجملة	أ.د. 3000	

قرار المجلس البلدي

بعد الدرس والنقاش استحسن أعضاء المجلس البلدي برنامج الاستثماري البلدي التشاركي لسنة 2020 متفقين بإجماع الأعضاء الحاضرين على المضي قدما في تنفيذ هذا البرنامج والمصادقة عليه موكلين للسيد رئيس البلدية مواصلة ما يلزم .

و مساعدة الجماعات المحلية :

عملا بمقتضيات الدليل العملي لبرنامج التنمية الحضرية و الحوكمة المحلية أُبرمت اتفاقية منح المساعدات غير الموظفة و المساعدات الموظفة لسنة 2020 بين الدولة ممثلة في شخص المدير العام لصندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية و بلدية النفيضة ممثلة في شخص رئيس مجلسها و تضبط هاته الاتفاقية التعهدات المتبادلة بين الطرفين في تطبيق إجراءات الحصول على المساعدات غير الموظفة و المساعدات الموظفة طبقا للأمر عدد 3505 لسنة 2014 المؤرخ في 30 سبتمبر 2014 و حددت الاتفاقية قيمة المساعدة غير الموظفة لبلدية النفيضة لسنة 2020 بمبلغ: 272.أ.د بعنوان المناب السنوي للمساعدات غير الموظفة لتمويل المشاريع الاستثمارية لسنة 2020. و تجدون ضمن المصاحب نسخة من الاتفاقية .

قرار المجلس البلدي

وبعد التداول والنقاش ونظرا للأسباب الواقعية شرحها أعلاه صادق أعضاء المجلس البلدي الحاضرون بالاجماع على الاتفاقية المذكورة مفوضين للسيد رئيس البلدية اتمام ما يلزم .

الموضوع الثالث : حول المخطط التقديري للمهن والكفاءات لسنوات 2020 / 2021 / 2022

وقع تقديم الموضوع التالي كما يلي :

. تحديد الحاجيات الحقيقية للبلدية من الموارد البشرية عن طريق الانتدابات المزمع القيام بها خلال الثلاث سنوات القادمة وتوزيعها بصفة محكمة .
. تحديد حاجيات البلدية في مجال التكوين لفائدة أعوانها خلال الثلاث السنوات القادمة مع العلم أن البلدية يمكنها تعديل وتحيين الخ طط عندما تقتضي الحاجة لذلك وذلك حسب ما تبينه الجدول التالية :

1/- تقديم البلدية :

البلدية: بلدية النفيضة

الولاية : سوسة

عدد السكان : 30350 ساكنا (2014) / (INS المعهد الوطني للإحصاء)

المساحة : 254,51 كم2

عدد الدوائر البلدية : لا يوجد

2/- الميزانية : (2019) 4.635.000.000 (تقديري)

موارد العنوان الأول : 3.954.510.417 إلى موفى شهر أكتوبر 2019 .

موارد العنوان الثاني : 1.830.533.541 إلى موفى شهر أكتوبر 2019 .

3/- خاصيات البلدية:

❖ الاقتصادية : منطقة فلاحية وصناعية وخدمات متنوعة

- على سبيل الذكر: - شركة الاسمنت بالنفیضة
- مركز نقل جوي : مطار النفیضة
- المناطق الصناعية : 4 مناطق (الوكالة العقارية الصناعية/المنطقة الصناعية الترموية/ القطب الترموي/المنطقة الصناعية الصغرى)

❖ الاجتماعية:

- منطقة يغلب على مساكنها طابع يجمع بين الشرقي والغربي
- فوضى بالبناءات
- عدم تناسق التقاسيم والبناءات السكنية
- نسبة البطالة لدى أصحاب الشهادات العليا تقدر ب: 23,49% (معهد الإحصاء 2014)
- نسبة البطالة لدى الشباب من 15-29 سنة تقدر ب: 20,34% (معهد الإحصاء 2014)

❖ الجغرافية:

- تقع في الوسط الشرقي لتونس على بعد 100 كم من العاصمة تونس
- تقع على خط السكة الحديدية بين تونس وسوسة
- 45 كم شمال مدينة سوسة
- 40 كم جنوب خليج الحمامات

- تتكون من سهول شاسعة وسلسلة من الجبال من الجهة الغربية
- من الجهة الشرقية يحدها سواحل رملية من البحر الأبيض المتوسط

4/- تطور وتأثير الوضع التشريعي والاقتصادي والعمراني للبلدية على مواردها البشرية:

- ✓ توسع المنطقة البلدية بإضافة سبعة مناطق وإصدار مجلة الجماعات المحلية و ما جاءت به من أحكام وتوسع المناطق الصناعية والعمرانية في ظل هذه الظروف أصبحت البلدية تجد صعوبة في تلبية جل الخدمات على مستوى المنطقة البلدية والمناطق المضافة نظرا لتزايد الخدمات مع النقص الكبير في عدد الأعوان والمعدات.

الوضعية العامة للموارد البشرية

1- التنظيم الإداري للبلدية:

1/-التنظيم الهيكلي المصادق عليه:

❖ الكتابة العامة

❖ عدد 02 إدارة:

- إدارة الشؤون الإدارية والمالية

- إدارة الشؤون الفنية

❖ عدد 04 إدارة فرعية:

- الإدارة الفرعية للشؤون المالية

- الإدارة الفرعية للشؤون الإدارية

- الإدارة الفرعية للتهيئة والتعمير

- الإدارة الفرعية الفنية

❖ عدد 11 مصلحة:

- مصلحة الإعلامية

- مصلحة الأعوان

- مصلحة الشؤون الاقتصادية والنزاعات

- مصلحة الحالة المدنية

- مصلحة المالية والصفقات

- مصلحة الجباية والاستخلاصات

- مصلحة الشؤون الاقتصادية والأملاك

- مصلحة التهيئة العمرانية

- مصلحة التراخيص العمرانية

- مصلحة الأشغال والطرق والتنوير

- مصلحة النظافة والعناية بالبيئة

❖ عدد 01 قسم: قسم الشؤون الاجتماعية والعلاقات الخارجية

❖ عدد 04 مكاتب :

- مكتب الضبط والأرشيف

- مكتب التراخيص والشرطة البلدية

- مكتب كتابة المجلس واللجان

- مكتب التصرف في الشكاوي والعلاقة مع المواطن والمجتمع

✓ الشغورات :

عدد 01 إدارة شاغرة

عدد 02 إدارات فرعية شاغرة

عدد 09 مصالح شاغرة

عدد 01 قسم شاغر

✓ الاستنتاجات :

- وجود شغورات بالتنظيم الهيكلي المصادق عليه.

- الحجم الكبير للعمل البلدي مقابل النقص الفادح في الإطار والعملة يترتب عنه صعوبات أثناء أداء المهام وضغط بدني ونفسي مما ينجر عليه مردودية متوسطة للأعوان.

✓ الاقتراحات :

- فتح آفاق للأعوان من أجل تحفيزهم عن طريق الترقيات ومنحهم الخطط الوظيفية الشاغرة في التنظيم الهيكلي المصادق عليه.

- مزيد من الانتدابات الخارجية .

II – إحصائيات الأعوان:

- عدد الأعوان :

الموظفون	العملة
29	50

- عدد الإطارات:

الموظفون	التقنيون
08	06

✓ استنتاج : نقص في الأعوان ونقص في التكوين.

- توزيع الموظفين والعملة :

- رئيس البلدية : 01

- الكتابة العامة : كاتب عام + 04 أعوان

- إدارة الشؤون الفنية : مدير + 07 أعوان + 46 عامل

- إدارة الشؤون الإدارية والمالية : كاهية مدير + 02 رؤساء مصالح + 10 أعوان + 04 عملة.

✓ استنتاج : وجود شغورات على مستوى الإدارات والإدارات الفرعية والمصالح.

III - المؤشرات:

المؤشر	طريقة الاحتساب	قيمة	استنتاجات
الخطط الشاغرة	عدد الخطط الشاغرة / عدد الخطط بالتنظيم الهيكلي (المصادق عليه)	68 %	شغور كبير في الخطط عامل ايجابي لتحفيز الأعوان.
الخطط الشاغرة بالنسبة للإدارات والإدارات الفرعية والمصالح	عدد الخطط الشاغرة / عدد الخطط بالإدارات (بالنسبة للإدارات الفرعية ورؤساء المصالح)	76,47 %	شغور كبير في الخطط عامل ايجابي لتحفيز الأعوان.
نسبة التأطير	صنف أ1+2 / العدد الجملي للأعوان	17,72 %	تعتبر نسبة عالية وتكون النسبة الوطنية المحددة بـ 11% بالنسبة للبلديات.
نسبة التغيب	عدد أيام الغيابات / عدد أيام العمل (الغيابات غير الشرعية + عطل)	1,29 %	نسبة ضئيلة لا تؤثر على مردود العمل.

✓ استنتاج : شغورات كبيرة في الخطط مما يسر للبلدية انتداب أعوان جدد وتحفيز الأعوان المباشرين الذين تستوفي

فيهم الشروط المطلوبة بمنحهم خطط وظيفية

❖ تطور كتلة الأجور بالعنوان الأول:

2015	2016	2017	2018	إلى موفى شهر نوفمبر 2019
927.122.320	985.365.759	980.584.060	1.123.178.686	1.285.103.239

✓ استنتاج : زيادة في عدد الأعوان إلى جانب الترقيات إضافة إلى الزيادات العامة في الأجور تسببت في تطور كتلة

الأجور.

• تطور العدد الجملي للأعوان:

2015	2016	2017	2018	2019
30	30	30	28	29

الموظفون:

✓ عدد الأعوان في استقرار رغم إحالة البعض على التقاعد أو النقل.

العملة:

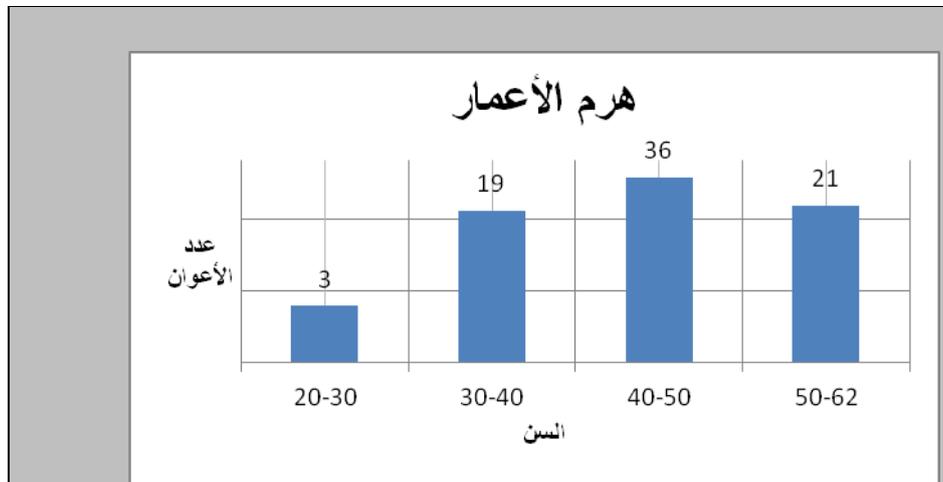
2019	2018	2017	2016	2015
50	50	37	38	40

✓ عدد العملة في تزايد نظرا للانتدابات التي أجرتها البلدية سنة 2018 (انتداب عملة نظافة).

الإحالة على التقاعد:

2021	2020	2019	2018	2017	المغادرون
-	-	-	2	1	الموظفون
-	-	-	-	3	العملة

❖ أهم الأعمار في البلدية:



✓ استنتاج: رغم وجود عدد كبير من الأعوان في سن متقدمة إلا أنهم لن يبلغوا سن التقاعد خلال الثلاثة سنوات القادمة.

IV- تحديد الحاجيات وترتيب الأولويات:

1/ حوصلة الاستنتاجات:

- نقص في الموارد البشرية
- شغور في أغلب الخطط الوظيفية
- تداخل في المهام
- ثقل الأعباء على كاهل بعض الأعوان

2/ تحديد الحاجيات:

- انتداب
- الترقية في الرتب
- التكليف بالخطط الوظيفية

3/ ترتيب الأولويات: على مستوى الانتدابات والنقل :

السنوات	الأولية (الانتدابات/النقل)	السلك الإداري	السلك التقني	السلك المختص
2020	انتداب	- عدد 03 متصرف - عدد 03 مستكتب إدارة - عدد 02 شرطة بيئية	-	- عدد 04 عامل ص 05 (عدد 02 ميكانيكي/كهربائي ميكانيكي) (عدد 02 سائق وزن ثقيل) - عدد 03 عامل ص 03
2021	انتداب	- عدد 03 مستكتب إدارة - عدد 02 كتبة تصرف	تقني مخبر إعلامية تقني هندسة مدنية	- عدد 06 عملة ص 03 (رافع فواضل)
2022	انتداب	- عدد 01 كاتب تصرف - عدد 02 مستكتب إدارة	-	- عدد 02 عملة ص 03 (رافع فواضل)

الأولويات في مجال التكوين:

- الاحتياجات العامة للبلدية في التكوين :
- التكوين في علوم الإدارة وتقنيات التصرف الحديث.
- -التصرف الإداري.
- -التصرف المالي والمحاسبي.
- -الحوكمة الحضرية والتعمير.
- -الإعلامية والإدارة الإلكترونية
- -تحسين الخدمات المزادات.
- -المشاركة والشفافية.
- -تحسين الموارد البشرية والمادية.

قرار المجلس البلدي

وبعد الدرس المستفيضة صادق أعضاء المجلس البلدي بإجماع الحاضرون على الموضوع المذكور أعلاه .

الموضوع الرابع : حول البرنامج السنوي لدعم القدرات لسنة 2020 الذي يؤمنه صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية

ثم تم عرض الموضوع التالي والمتمثل في البرنامج السنوي لدعم القدرات (technique assistance) لسنة 2020 الذي يؤمنه صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية وذلك حسب مايبينه الجدول التالي :

الموضوع الخامس : حول مشروع البرنامج الجهوي للتكوين بولاية سوسة

ثم واصل أعضاء المجلس عرضهم لبرنامج التكوين الجهوي لولاية سوسة وذلك حسب ما يبينه الجدول التالي :

ع/ر	الموضوع	التاريخ والمكان	المدة	الفئة المستهدفة	عدد المشاركين	الأهداف العملية من النشاط	المكون المقترح
01	التصرف في مستودع الحجز البلدي والتصرف في المنقولات	الثلاثي الأول لسنة 2020 سوسة	يومان	مصلحة الشؤون الاقتصادية والأماك	02	لا يوجد م بين أعوان البلدية مكونين يؤمنون تنشيط هذه الدورات	المكون المقترح
02	الرقابة الذاتية لمالية البلدية	الثلاثي الأول لسنة 2020 سوسة	يومان	مصلحة المالية	02		
03	الشراء على الخط	الثلاثي الأول لسنة 2020 سوسة	يومان	المصلحة المالية المصلحة الفنية	02		
04	التصرف البيئي والاجتماعي	الثلاثي الثاني لسنة 2020 سوسة	يومان	مصلحة النظافة والعناية بالبيئة	02		

الموضوع السادس : حول البرنامج السنوي والخصوصي لدعم القدرات الذي يؤمنه مركز التكوين ودعم

اللامركزية

ثم واصل أعضاء المجلس عرضهم لبرنامجي الخصوصي والسنوي لدعم القدرات الذي يؤمنه مركز التكوين ودعم

اللامركزية كالتالي :

قرار المجلس البلدي

وبعد الدرس المستفيد صادق أعضاء المجلس البلدي بإجماع الحاضرون على الموضوع المذكور أعلاه .

واثر ذلك جدد السيد رئيس البلدية شكره لكافة الحضور ورفعت أشغال الجلسة على الساعة السادسة و 45 دقيقة من نفس اليوم .

رئيس البلدية

عبداللطيف حموده